BẢN SO SÁNH, THUYẾT MINH
DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT QUY ĐỊNH VỀ TIÊU CHÍ THÀNH LẬP, TIÊU CHÍ SỐ LƯỢNG THÀNH VIÊN ĐỘI DÂN PHÒNG TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH TÂY NINH VỚI VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH

QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO VĂN BẢN	THUYẾT MINH
Khoản 3 Điều 37 Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ năm 2024 quy định: *"Lực lượng dân phòng được thành lập ở một hoặc một số thôn, tổ dân phố thuộc đơn vị hành chính cấp xã hoặc tại huyện nơi không tổ chức đơn vị hành chính cấp xã theo quy định sau đây:*	**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**	**1.** Thực hiện theo mẫu số 12 của Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật. **2. Nội dung cơ bản:** *1. Phạm vi điều chỉnh* *Nghị quyết này quy định tiêu chí thành lập, tiêu chí số lượng thành viên Đội dân phòng trên bàn tỉnh Tây Ninh theo quy định tại điểm b khoản 3 Điều 37 Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ số 55/2024/QH15.* *2. Đối tượng áp dụng* *a) Người tham gia lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh.* *b) Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan.*
	Điều 2. Tiêu chí thành lập Đội dân phòng	**1.** Thực hiện theo mẫu số 12 của Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP

a) Được bố trí thành Đội dân phòng; *b) Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn quản lý"*		ngày 01 tháng 4 năm 2025 của chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật. **2. Nội dung cơ bản:** *Mỗi ấp, khu phố thành lập 01 Đội dân phòng.* **3. Nội dung thuyết minh:** Quy định *"Mỗi ấp, khu phố thành lập 01 Đội dân phòng"* được xác định là một tiêu chí cụ thể về đơn vị hành chính cơ sở để tổ chức Đội dân phòng, làm căn cứ thống nhất triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh. Tiêu chí này được xây dựng trên cơ sở tổng thể các yếu tố theo quy định của Luật PCCC và CNCH, bao gồm: tình hình, yêu cầu bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên; đồng thời, đảm bảo tính khả thi trong việc áp dụng thực hiện trên địa bàn tỉnh Tây Ninh. Việc quy định theo từng ấp, khu phố cũng nhằm thuận lợi trong công tác quản lý, huy động lực lượng tại chỗ và đáp ứng yêu cầu xử lý kịp thời các tình huống cháy, nổ, tai nạn, sự cố ngay khi mới phát sinh.
	Điều 3. Tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng	**1.** Thực hiện theo mẫu số 12 của Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật. **2. Nội dung cơ bản** *1. Đội ở ấp* *a) Đội ở ấp có từ 03 – 05 thành viên.* *b) Riêng đối với các ấp có từ 1.000 hộ gia đình trở lên hoặc có khu – cụm công nghiệp hoặc thuộc xã biên giới, xã trọng điểm về quốc phòng có thể bố trí nhiều hơn nhưng không quá 07 thành viên.* *2. Đội ở khu phố* *a) Đội ở khu phố có từ 05 – 07 thành viên.*

		b) Riêng đối với các khu phố có từ 1.500 hộ gia đình trở lên hoặc có khu – cụm công nghiệp, phường trọng điểm về quốc phòng có thể bố trí nhiều hơn nhưng không quá 09 thành viên. ***3. Nội dung thuyết minh:*** Nội dung dự thảo quy định như trên theo quy định tại khoản 3 Điều 37 Luật Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ năm 2024: "*Lực lượng dân phòng được thành lập ở một hoặc một số thôn, tổ dân phố thuộc đơn vị hành chính cấp xã hoặc tại huyện nơi không tổ chức đơn vị hành chính cấp xã theo quy định sau đây:* *a) Được bố trí thành Đội dân phòng;* *b) Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Đội dân phòng và tiêu chí về số lượng thành viên Đội dân phòng trên địa bàn quản lý"* Hiện nay, lực lượng Cảnh sát Phòng cháy chữa cháy và cứu nạn cứu hộ đã thành lập 16 Đội chữa cháy và cứu nạn cứu hộ khu vực, với nhiệm vụ phòng ngừa, chữa cháy và cứu nạn cứu hộ khi có cháy, nổ, sự cố, tai nạn diễn ra trên diện tích bảo vệ 8.536,44 km², quy mô dân số là 3.254.170 người. Do đó, bán kính bảo vệ của 01 Đội Chữa cháy và CNCH khu vực đang rất lớn, với hạ tầng và phương tiện giao thông vào giờ cao điểm cũng như quãng đường di chuyển của xe chữa cháy, cứu nạn cứu hộ như hiện nay, thời gian di chuyển của lực lượng Cảnh sát phòng cháy chữa cháy và cứu nạn cứu hộ đến đám cháy sẽ mất rất nhiều thời gian, khi đến đám cháy đã qua thời gian vàng để chữa cháy và cứu nạn cứu hộ. Đám cháy có nhiều thời gian phát triển tự do, dẫn đến cháy lan, cháy lớn và có nguy cơ gây thiệt hại nghiêm trọng về người và tài sản nếu không có lực lượng phòng cháy chữa cháy và cứu nạn cứu hộ tại chỗ xử lý ban đầu. Năm 2025, toàn tỉnh xảy ra 18 vụ cháy, gây thiệt hại về tài sản hơn 49 tỷ đồng. Ngoài ra, còn xảy ra nhiều vụ cháy cỏ, cháy rác và các vụ cháy nhỏ khác được người dân, lực lượng phòng cháy chữa cháy và cứu nạn cứu hộ tại chỗ kịp thời chữa cháy nên không gây thiệt hại về người và tài sản. Đồng thời với tình trạng biến đổi khí hậu, thiên tai, mưa lớn ngập sâu tại các khu vực, cần có lực lượng tại chỗ để có thể nhanh chóng huy động để ứng cứu người dân, di dời người, tài sản đến nơi an toàn.

		Thực hiện Quy hoạch hạ tầng phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Tây Ninh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2025, trong đó có nội dung "củng cố và phát triển lực lượng phòng cháy chữa cháy cơ sở, chuyên ngành và dân phòng; nghiên cứu tổ chức lực lượng phòng cháy, chữa cháy tình nguyện để tăng cường nguồn nhân lực phục vụ công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ". Đồng thời thực hiện phương châm bốn tại chỗ "chỉ huy tại chỗ, lực lượng tại chỗ, phương tiện tại chỗ, hậu cần tại chỗ" và nguyên tắc phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ quy định tại khoản 2, khoản 4, khoản 5 Điều 5 Luật phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, để kịp thời phát hiện, xử lý hiệu quả ban đầu công tác chữa cháy và cứu nạn cứu hộ khi đám cháy mới xảy ra, cần thành lập tại mỗi ấp, khu phố một Đội dân phòng. Việc thành lập lực lượng dân phòng không đồng nhất với lực lượng Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở do lực lượng dân phòng chỉ thực hiện nhiệm vụ phòng cháy chữa cháy và cứu nạn cứu hộ, không thực hiện thêm các nhiệm vụ khác của lực lượng bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở. Do đó, chế độ chính sách của lực lượng dân phòng chỉ được chi trả khi: Huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ về phòng cháy chữa cháy và cứu nạn cứu hộ (quy định tại Điều 29, Điều 31 Nghị định 105/2025/NĐ-CP); Được huy động, tham gia chữa cháy và cứu nạn cứu hộ (Điều 32 Nghị định 105/2025/NĐ-CP); Được huy động, tham gia chữa cháy và cứu nạn cứu hộ chưa tham gia bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội mà bị tai nạn, bị thương; Được huy động, tham gia chữa cháy và cứu nạn cứu hộ chưa tham gia bảo hiểm xã hội bị chết. Ngân sách không phải chi trả thường xuyên hàng tháng như lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở. Việc "Ưu tiên thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự theo quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở tham gia Đội dân phòng;" theo quy định tại điểm đ khoản 3 Điều 37 Luật Phòng cháy chữa cháy và cứu nạn cứu hộ và "Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự thực hiện nhiệm vụ của Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng theo quy định của pháp luật về phòng cháy và chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ" theo quy định tại điểm d khoản 4 Điều 16 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở là hình thức kiêm nhiệm, không phát sinh ngân sách chi trả thường xuyên cho lực lượng an ninh, trật tự ở cơ sở nếu kiêm nhiệm nhiệm vụ của lực lượng dân phòng. Sau sáp nhập, hiện nay, trên địa bàn tỉnh,

		có 1.530 ấp, khu phố. Như vậy theo dự thảo Nghị quyết, toàn tỉnh thành lập 1.530 Đội dân phòng.
	Điều 4. Hiệu lực thi hành	**1.** Thực hiện theo mẫu số 12 của Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật. **2. Nội dung cơ bản:** *Nghị quyết có hiệu lực thi hành kể từ ngày .... tháng .... năm 2026.* **3. Nội dung thuyết minh:** Việc đề xuất ngày có hiệu lực thi hành của Nghị quyết thực hiện theo quy định tài Điều 53 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 *(thời điểm có hiệu lực toàn bộ văn bản quy phạm pháp luật không sớm hôn 10 ngày kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành)* và khoản 2 Điều 67 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP *(văn bản phải xác định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực thi hành).*
	Điều 5. Tổ chức thực hiện	**1.** Thực hiện theo mẫu số 12 của Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật. **2. Nội dung cơ bản:** *1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này, định kỳ có đánh giá và báo cáo kết quả thực hiện theo quy định.* *2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết.*

		3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức chính trị - xã hội giám sát và vận động Nhân dân cùng tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của Nhân dân đến cơ quan có thẩm quyền trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết.